

Změny kontrol a sankcí podmíněnosti (Cross Compliance) pro rok 2017



Požadavky a Standardy

DZES - dobrý zemědělský a environmentální stav (dříve GAEC)

Týká se:

- 1. ochranných pásů podél vodních toků,
- 2. zavlažovacích soustav,
- 3. ochrany podzemních vod před znečištěním,
- 4. minimálního pokryvu půdy,
- 5. minimální úrovně obhospodařování půdy k omezování eroze,
- 6. zachování úrovně organických složek půdy, včetně zákazu vypalování strnišť,
- 7. zachování krajinných prvků a opatření proti invazním druhům rostlin.

Povinné požadavky na hospodaření - PPH

1. Oblast ochrany životního prostředí
2. Oblast veřejného zdraví, zdraví zvířat a rostlin
3. Oblast dobrých životních podmínek zvířat

- TÉMA: VODA

- PPH 1: Ochrana vod před znečištěním dusičnany ze zemědělských zdrojů

- TÉMA: BIOLOGICKÁ ROZMANITOST

- PPH 2: Ochrana volně žijících ptáků 2
- PPH 3: Ochrana přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin

- TÉMA: BEZPEČNOST POTRAVIN

- PPH 4: Zásady a požadavky potravinového práva
- PPH 5: Zákaz používání některých látek s hormonálním a tyreostatickým účinkem a beta-sympatomimetik v chovech zvířat

Povinné požadavky na hospodaření

- **TÉMA: IDENTIFIKACE A EVIDENCE ZVÍŘAT**
 - PPH 6: Identifikace a evidování prasat
 - PPH 7: Identifikace a evidování skotu
 - PPH 8: Identifikace a evidování ovcí a koz
- **TÉMA: NÁKAZY ZVÍŘAT**
 - PPH 9: Pravidla pro prevenci, tlumení a eradikaci některých přenosných spongiformních encefalopatií (TSE)

Povinné požadavky na hospodaření

- **TÉMA: PŘÍPRAVKY NA OCHRANU ROSTLIN**
- PPH 10: Uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh
- **TÉMA: DOBRÉ ŽIVOTNÍ PODMÍNKY ZVÍŘAT**
- PPH 11: Minimální požadavky pro ochranu telat
- PPH 12: Minimální požadavky pro ochranu prasat
- PPH 13: Požadavky na ochranu zvířat chovaných pro hospodářské účely

Cross compliance

- nové nařízení vlády k CC
- změna sankčního systému
- úprava systému včasného varování
- revize požadavků, které představují přímé nebezpečí na zdraví lidí nebo zvířat
- příklad hodnocení porušení podle starého a nového systému
- nejčastější porušení v roce 2016
- zkušenosti z odvolací komise
- výhled pro další roky

Nová právní úprava kontrol podmíněnosti

Nařízení vlády č. 48/2017 Sb., o stanovení požadavků podle aktů a standardů dobrého zemědělského a environmentálního stavu pro oblasti pravidel podmíněnosti a důsledků jejich porušení pro poskytování některých zemědělských podpor, s účinností od 1. 3. 2017.

!!! Ruší se zcela NV č. 309/2014 Sb.

Doplňuje některé postupy **nestanovené legislativou EU**

- nařízením EU č. 1306/2013, nařízením EU č. 640/2014, nařízením EU č. 809/2014

Změny pro 2017

- změna podmínek DZES 4:
 - zajištění pokryvnosti pozemku v mimovegetační období
 - upravena míra sklonitosti pozemků, na kterých se musí podmínky dodržovat na 4 stupně
 - navýšení ploch, kterých se povinnost týká
 - postupy hospodaření zůstávají zachovány
- změna postupu **vyhodnocování pochybení:**
 - opouštíme systém vyhodnocování míry pochybení za předpis
 - nově bude hodnocen každý požadavek samostatně

NV č. 48/2017 Sb.

- Stanovuje **seznamy kontrolovaných požadavků** podle aktů (příloha č. 1) a podle standardů (příloha č. 2)
- Nově stanovuje **hodnotící tabulky** (příloha č. 3 a 4 - dříve pouze metodiky)
- Větší právní jistota jak pro dozorové orgány a SZIF, tak i pro zemědělce
- **Důvod změn – auditní nález EK z roku 2016**

Důvod změny sankčního systému

Auditní nálezn Evropské komise v roce 2016 –
celkově shovívavý postup vyhodnocení

- audit konstatoval bezvadné kontrolní postupy DO
- kritizoval poměrný systém vyhodnocení, který ve svém výsledku nevede ke zpravidla 3% sankci
- nejčastější sankce 0% a 1%

Základní změny systému vyhodnocování

Cíl: udělení zpravidla 3% sankce

- **každý požadavek** je hodnocen **zvlášť** podle následující tabulky (další slide)
- kombinací kritérií: rozsahu, závažnosti, trvalosti
- **hodnota snížení** dotace již z kombinace, nemusí se nic bodovat ani přepočítávat na procenta

Tabulka hodnocení podle kritérií

Rozsah	Závažnost	Trvalost	
		neodstranitelná	odstranitelná
malý	malá	1	1
	střední	3	1
	velká	3	3
střední	malá	3	1
	střední	3	3
	velká	5	3
velký	malá	3	3
	střední	5	3
	velká	5	5

Úmyslné porušení

- Pokud je zjištěno úmyslné porušení, snížení má představovat zpravidla 20% (obdobné pravidlo jako 3%)
- Obdobně jako v předchozí tabulce je vyhodnoceno každé úmyslné porušení zvlášť, namísto 1%, 3% a 5% jsou však aplikovány: 15%, 20% a 60% (§ 4 odst. 1 nařízení vlády)
- V případě velkého rozsahu, závažnosti, a trvalosti dotace nebude poskytnuta vůbec a to ani v následujícím kalendářním roce (§ 4 odst. 2 nařízení vlády)

Další změny v systému vyhodnocování - EWS

Systém včasného varování - 0 % sankci je možné uložit pouze při **prvním porušení** (§ 4 odst. 4 nařízení vlády)

- **Porušení musí být v malém rozsahu a závažnosti a trvání** a pouze u požadavků, které nepředstavují přímé nebezpečí pro zdraví lidí nebo zvířat.
- Současně by porušení mělo být takového charakteru, aby bylo možno uložit nápravné opatření
- 0 % sankce lze uložit pouze tehdy, je-li nápravné opatření splněno

Další změny v systému vyhodnocování

Zrevidovány požadavky, které představují přímé nebezpečí na zdraví lidí nebo zvířat – nově toto kritérium uvedeno v hodnotící tabulce ke každému požadavku v příloze č. 3 a 4 – *připomínáme, že u těchto požadavků nelze uplatnit systém včasného varování byť by bylo uloženo nápravné opatření a toto bylo splněno*

Porušení, které vzniklo při vědecké nebo výzkumné činnosti kontrolní orgán nehodnotí (§ 3 odst. 5 nařízení vlády)

- musí však být prokazatelně doloženo písemným dokladem (např. smlouvou o projektu, potvrzený projektový záměr jehož součástí jsou příslušné aktivity, které vedou k porušení požadavku apod.),

Maximální výše sankce - nezměněno

Porušení z nedbalosti

- snížení má představovat zpravidla 3 %, **max. 5 %**,

Úmyslné porušení

- snížení má představovat zpravidla 20 %, **max. 100 %**,

Opakované porušení

- snížení má představovat **max. 15 %**, po dosažení této hranice se jedná o tzv. **úmysl z opakování** (sankce dle úmyslného porušení),

Zmaření kontroly – neposkytnutí součinnosti při kontrole ze strany kontrolovaného subjektu (neumožnění kontroly i jen jednoho požadavku)

- žádost o dotace se zamítne **(100 % sankce)**.

Příklad výpočtu sankce za porušení ve starém systému

□ porušení požadavků **aktu PPH 4**

PPH 4/3 - 17 bodů,

PPH 4/5 - 13 bodů,

PPH 4/10 - 11 bodů

41 získaných bodů ze 406 možných za tento akt tvoří po převedení na procenta 11 %.

Míra porušení odpovídá kategorii „vyšší než 10 % do 40 % včetně“, a je proto hodnocena jako „malé porušení“.

Snížení dotace odpovídá 1 % za akt PPH 4.

Příklad výpočtu sankce za porušení podle nového systému

❑ porušení požadavků **aktu PPH 4**

PPH 4/3 – hodnoceno v rozsahu malém, závažnosti střední a jako odstranitelné – toto hodnocení představuje snížení 1 %, (*§ 3 odst. 2 písm. c) nařízení vlády*)

PPH 4/5 – hodnoceno v rozsahu středním, závažnosti střední a jako odstranitelné – toto hodnocení představuje snížení 3 %, (*§ 3 odst. 3 písm. e) nařízení vlády*)

PPH 4/10 - hodnoceno v rozsahu velké, závažnosti velké a jako odstranitelné – toto hodnocení představuje snížení **5 %**, (*§ 3 odst. 4 písm. c) nařízení vlády*)

Snížení dotace odpovídá 5 % za akt PPH 4 (vybere se nejvyšší).

Zjištěná porušení za rok podání žádosti 2016

- v roce 2016 bylo provedeno v rámci povinné minimální míry kontrol podmíněnosti – **3 571 kontrol**
- z těchto kontrol bylo – **215 kontrol se zjištěným porušením** požadavků CC
(údaj nezahrnuje zjištění z mimořádných kontrol)
- to představuje **6 % kontrol CC s porušením**

Nejčastější porušení 2016

Požadavky		Počet kontrol celkem	Počet kontrol bez porušení	Počet kontrol s porušením	% kontrol s porušením
PPH 7	Evidence a označování skotu	243	131	108	44,44 %
PPH 8	Evidence a označování ovcí a koz	217	149	63	29,03 %
DZES 5	Eroze	313	298	15	4,79 %
PPH 13	Ochrana zvířat chovaných pro hospodářské účely	193	185	8	4,14 %
PPH 10	Uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh	329	321	8	2,43 %

Nejčastější zjištění 2016

PPH 7 evidence a označování skotu

- nedodržení termínu pro podání hlášení do ústřední evidence !!!!
Připomínáme, že od 1.1.2017 je lhůta upravena na 7 dnů
- chyby evidence zvířat v ústřední evidenci
- chybějící průvodní listy skotu

PPH 8 evidence a označování ovcí a koz

- nedodržení termínu pro podání hlášení do ústřední evidence
- !!!! Připomínáme, že od 1.1.2017 je lhůta upravena na 7 dnů
- chyby evidence zvířat v ústřední evidenci

DZES 5 – protierozní opatření

- žádná PT na MEO
- pěstování širokořádkových plodin na SEO
- pěstování obilnin bez podsevu na SEO

Odvolací komise

- Zmaření kontroly – při nemoci nutné dokládat pracovní neschopnost či hospitalizaci, zajistit zástup, **komunikovat** s kontrolory a dohodnout si náhradní termín; zmaření celé kontroly nebo jen 1 požadavku = 100% (zamítnutí žádosti)
- Uplatňovat **námítky** ke kontrolnímu zjištění rovnou do protokolu, případně písemně ve stanovené lhůtě.
- **Smluvní aplikace** POR jiným subjektem, který nedodrží postupy – sankce je ukládána žadateli o dotace na DPB, kde byl přípravek nesprávně aplikován
- Nesprávné vymezení erozní ohroženosti – potřeba provést **revizi vymezení VÚMOP**
- Proč **dvě sankce**? Sankce podle právních předpisů ČR je plně v kompetenci DO. Snížení dotace probíhá podle evropských předpisů.

Řešení eroze 2018



Plánované úpravy od 2018

- **účinnější protierozní opatření - DZES 5:**
 - rozšíření ploch erozně ohrožených na 25 %
 - přesnější vymezení v LPIS, sledování souvislých ploch nad 2 ha
 - možnost variabilního rozdělení DPB na „parcelky“ se zvláštním půdoochranným hospodařením
 - rozdělení plodin do skupin podle „ochranné funkce“ s ohledem na erozní riziko a vyhodnocování postupů jejich pěstování

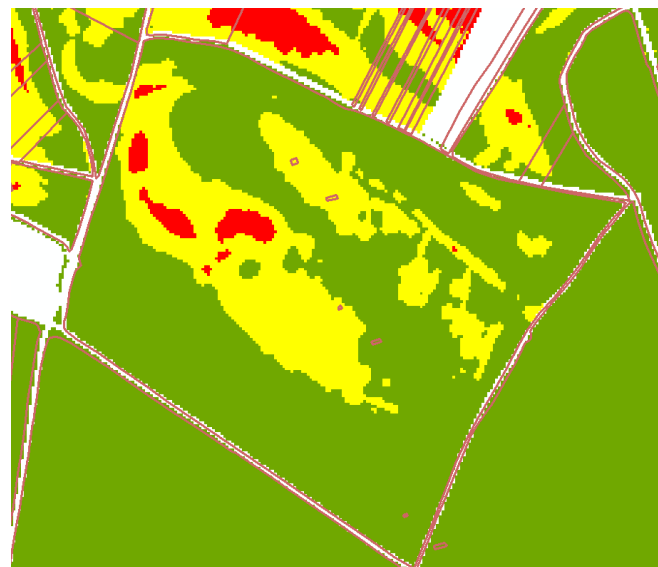
Erozně ohrožená půda

Míra erozního ohrožení se stanovuje:

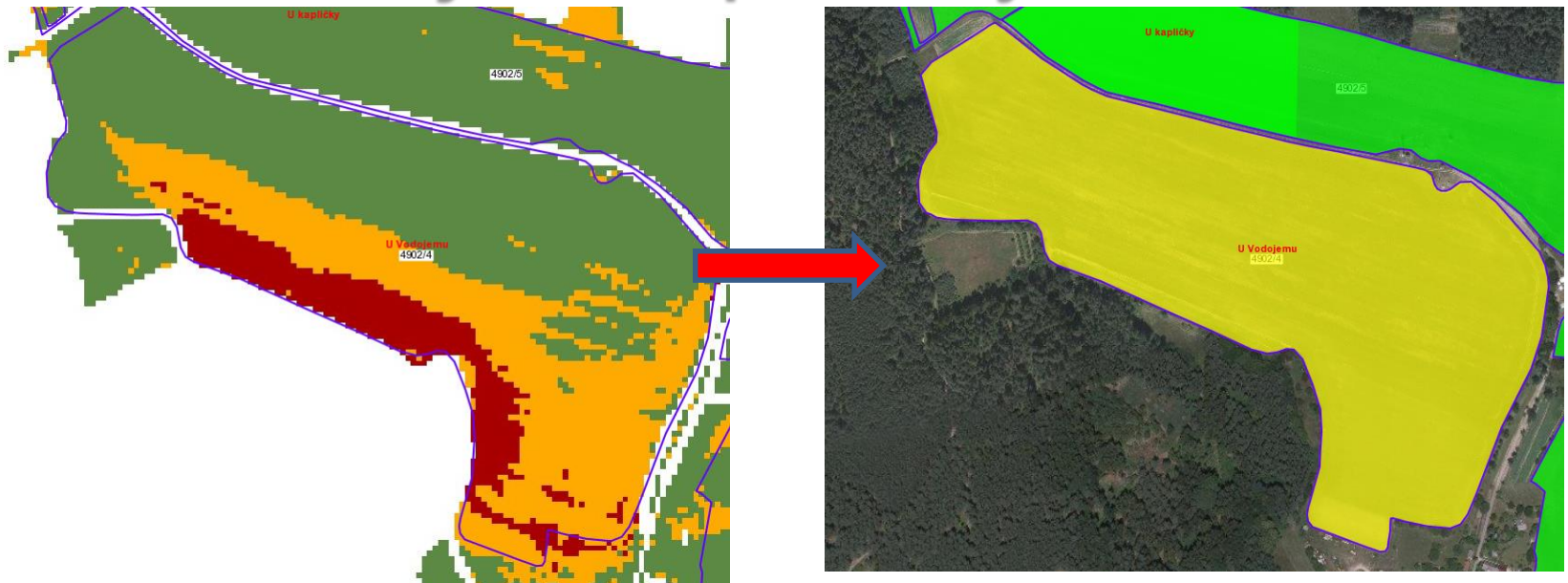
- A) na úrovni DPB
- B) na úrovni souvislé plochy plodiny (resp. skupiny plodin)

posouzením na základě podkladové vrstvy erozního ohrožení v LPIS:

- SEO půda – červené „čtverečky“
- MEO půda – červené + žluté „čtverečky“

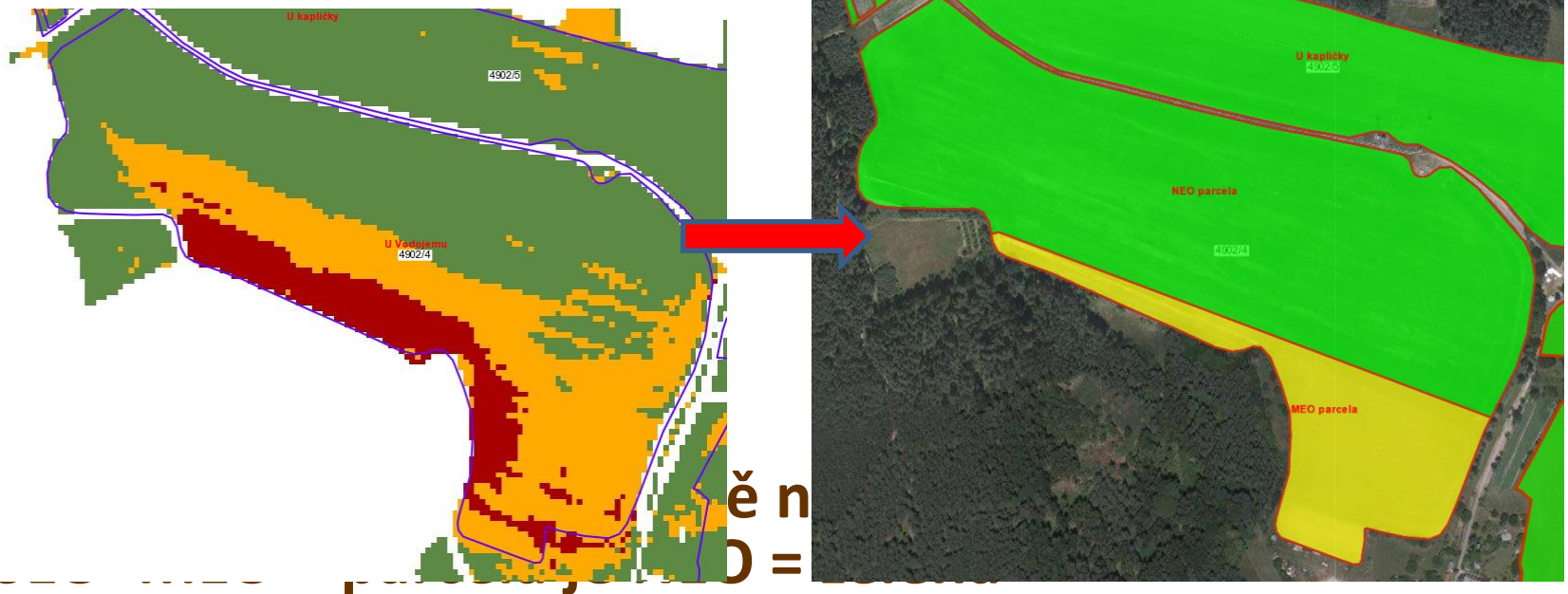


Klasifikace DPB při pěstování jedné plodiny



- Na DPB je méně než 2 ha SEO (červené čtverečky)
- Souvislá plocha SEO + MEO je větší než 2 ha
- Celý DPB = MEO = ŽLUTÝ

Klasifikace erozních parcel při pěstování různých skupin plodin



- Na spodní části DPB není více než 2 ha souvislé SEO půdy, ale je více než 2 ha SEO+MEO = parcela je MEO = žlutá

Klasifikace eroze na DPB

- Pokud na DPB v podkladové vrstvě erozní ohroženosti výměra SEO přesahuje 50 % výměry DPB **NEBO** se na DPB vyskytuje souvislá plocha SEO nad 2 ha, pak **DPB = SEO**
- Pokud na DPB v podkladové vrstvě erozní ohroženosti výměra MEO+SEO přesahuje 50 % výměry DPB **NEBO** se na DPB vyskytuje souvislá výměra MEO+SEO nad 2 ha, pak **DPB = MEO** , pokud však již není označen jako SEO,
- V ostatních případech je **DPB = NEO**.

Možné úpravy od 2018

- **Podmínky greeningu:**
 - možnost navýšení povinnosti vymezení EFA ploch z 5 na 7 % - bude známo do konce března
 - možnost zákazu využívání prostředků na ochranu rostlin na některých EFA plochách (dusík vázající plodiny, meziplodiny)
 - možnost prodloužení doby, po kterou musí být meziplodina na pozemku na 8 týdnů
- **změny v legislativním procesu, MZe nesouhlasí**

LFA (ANC) od 2018 - návrh



ANC z pohledu SZP

- ANC = oblastí čelící přírodním nebo jiným specifickým omezením (dosud LFA)
- Dotace slouží k udržení zemědělského hospodaření které vede k trvale udržitelnému hospodaření
- Neselektivní podpora (závěry WTO – platby mají být dostupné pro všechny zemědělce hospodařící v ANC)
- Nařízení Rady a Evropského parlamentu č. 1305/2013

Vymezení

- Do roku 2017 (včetně) současný stav
- **Od roku 2018 :**
 - **horská oblast beze změny**
 - **ostatní a specifická oblast - nově vymezená ve 2 krocích:**
 1. na základě biofyzikálních kritérií
 2. jemné doladění (fine tuning)

Aplikovaná biofyzikální kritéria

- Nízká teplota
- Nadměrná vlhkost půdy
- Omezené odvodňování půdy
- Nepříznivá textura a kamenitost
- Mělká hloubka zakořenění
- Špatné chemické vlastnosti
- Příkrý svah

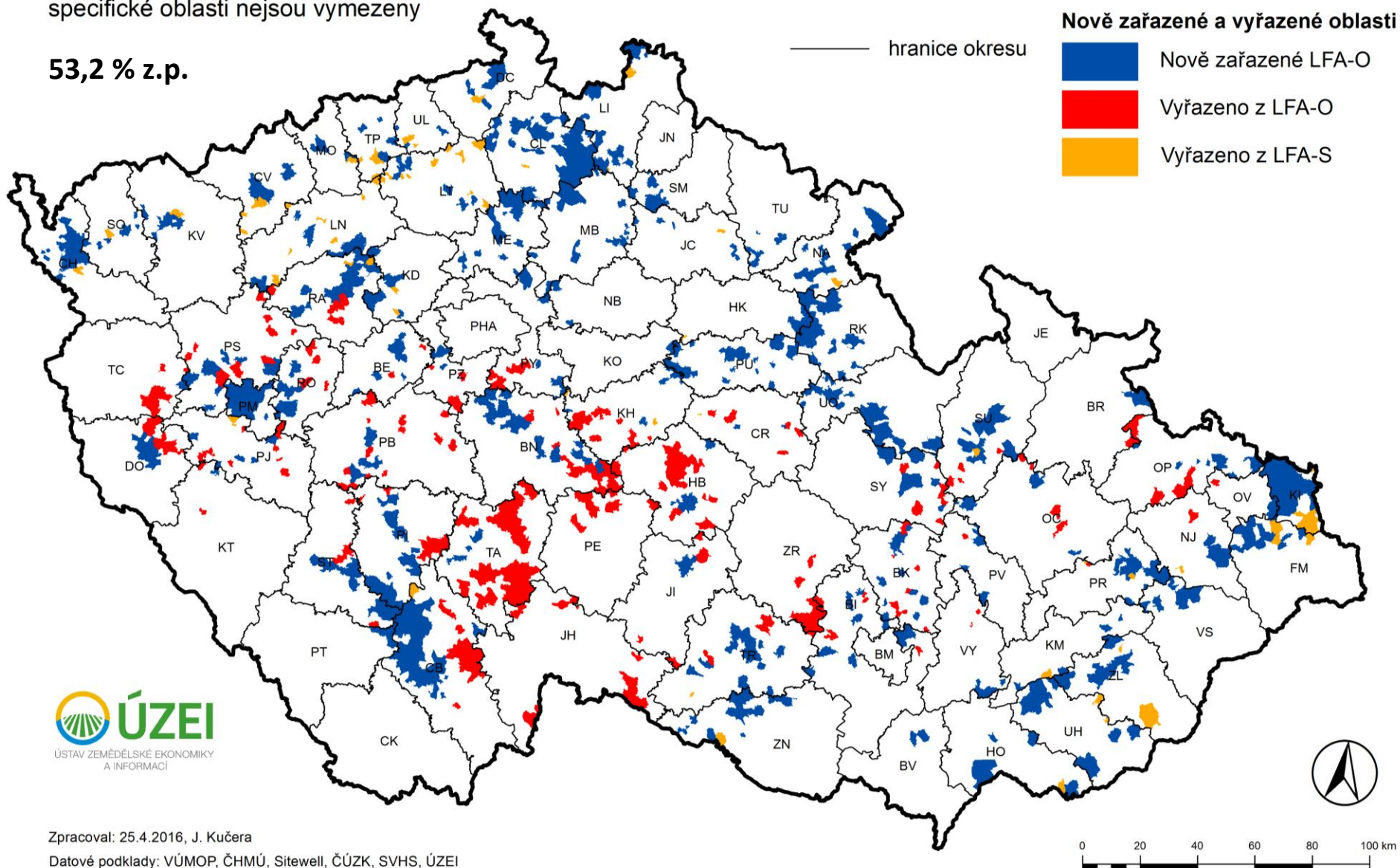
Porovnání vymezení LFA/ANC 2015 vs. 2018

	LFA 2015-2017		ANC 2018+	
	z.p. (tis. ha)	% z.p.	z.p. (tis. ha)	% z.p.
H	522,6	14,7	522,6	14,7
O	1 049,7	29,5	1 373,5	38,6
S	208,9	5,9	-	-
Celkem LFA	1 781,2	50,1	1 896,0	53,3
N	1 774,0	49,9	1 659,2	46,7
Celkem ČR	3 555,2	100,0	3 555,2	100,0

Změny ve vymezení

LFA nové a LFA vyřazené
specifické oblasti nejsou vymezeny

53,2 % z.p.



Diferenciace plateb podle faremního systému

1. volba faremního systému :
 - $\check{Z}V \times RV$
2. volba hranice mezi faremními systémy:
 - 0,3 VDJ/ha z.p.

Návrh kalkulace plateb

typ	Diferenciace podle přír. znevýhodnění (%)	Sazby	
		ŽV (€)	RV (€)
H1	136	246	104
H2	128	231	98
H4	109	197	83
H3	90	162	69
H5	82	148	63
O1	150	138	58
O2	112	103	44
O3	78	72	30
Celkem/ rok		162 958 997	

Redefinice LFA na webových stránkách MZe

<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/opatreni/m13-platby-pro-oblasti-sprirodnimi-ci/redefinice-lfa/>

▼ **M13 Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními (LFA)**

► Redefinice LFA

1. krok vymezení

10.6.2016

Základní vymezení oblastí spočívá v ověření, zda je území obce znevýhodněno přírodními podmínkami.

2. krok vymezení

10.6.2016

Po základním vymezení, charakterizovaným přírodními podmínkami, následuje 2. krok vymezení, označovaný také jako jemné doladění (fine tuning). Z ANC jsou v tomto kroku odstraněny oblasti, které své přírodní znevýhodnění překonaly buď investicemi (např. vybudováním závlahových systémů) nebo je v nich dosahováno takové úrovně produkce, která je porovnatelná s produkcí v oblastech bez přírodního omezení (ekonomické ukazatele).

Pracovní skupina

10.6.2016

Pracovní skupina (dále jen „PS LFA“) byla založena na začátku roku 2016 za účelem odborné diskuze o podobě opatření LFA od roku 2018.

Redefinice LFA na webových stránkách MZe

<http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014-2020>

Dotace > ... > M13 Platby pro oblasti... > Redefinice LFA >

Přihlásit

- Novinky
- Kontroly podmíněnosti Cross Compliance
- Přímé platby
- Program rozvoje venkova ČR na období 2007 - 2013
- Program rozvoje venkova ČR na období 2014 - 2020
 - Aktuality
 - Základní informace
 - Opatření
 - M01 Předávání znalostí a informační akce
 - M04 Investice do hmotného majetku
 - M06 Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti
 - M08 Investice do rozvoje lesních oblastí a zlepšování životaschopnosti lesů
 - M10 Agroenvironmentální-klimatické opatření (AEKO)
 - M11 Ekologické zemědělství (EZ)
 - M12 Platby v rámci sítě Natura 2000 a podle rámcové směrnice o vodě
 - M13 Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními (LFA)**
 - Redefinice LFA**
 - M14 Ochrana životního prostředí
 - M15 Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů
 - M16 Spolupráce
 - M19 Podpora místního rozvoje na základě iniciativy

1. krok vymezení

10.6.2016

Základní vymezení oblastí spočívá v ověření, zda je území obce znevýhodněno přírodními podmínkami.

Toto ověření probíhá na základě biofyzikálních kritérií, která jsou stanovena přílohou III nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013. Uvedená kritéria jsou závazná pro všechny členské státy EU. Každé kritérium je přesně definované a má stanovenou limitní (prahovou) hodnotu, po jejímž překročení není možné přírodní znevýhodnění uznat. Biofyzikální kritéria definovala Evropská komise ve spolupráci se Společným výzkumným centrem JRC (Joint Research Centre).

Charakteristika biofyzikálních kritérií:

Kritérium	Definice	Prahová hodnota
Nízká teplota	Délka vegetačního období (počet dnů) vyjádřená počtem dnů s průměrnou denní teplotou > 5°C (LGPT5)	≤ 180 dnů, nebo
	Součet termálního času (v denostupních) pro vegetační období vyjádřený kumulovanou průměrnou denní teplotou > 5°C	≤ 1500 denostupňů
Suchost	Poměr ročního úhrnu srážek (P) k roční potenciální evapotranspiraci (PET)	P/PET ≤ 0,5
Nadměrná vlhkost půdy	Počet dnů, kdy je vlhkost půdy na nebo nad hranici polní kapacity	≥ 230 dnů
Omezené odvodňování půdy	Oblasti, které jsou po významnou část roku podmačené	půda mokrá do 80 cm pod povrchem déle než 6 měsíců nebo mokrá do 40 cm déle než 11 měsíců, nebo špatně nebo velmi špatně odvodněná půda, nebo reduktormorfní znaky do 40

Novinky

[Zpřesnění Pravidel pro žadatele](#)
10.6.2016

[Výsledek hodnocení projektů](#)
[Hodnotitelskou komisí pro operaci 16.2.2 v 1. kole příjmu žádostí](#)
10.6.2016

[Výjimka pro minimální činnosti na plochách s upraveným hospodařením podle zákona č. 114/1992 Sb.](#)
10.6.2016

[Další novinky >](#)

Registry a aplikace

- [Veřejný registr půdy - LPIS](#)
- [Veřejný registr půdy - Nový](#)
- [Veřejné zakázky PRV](#)
- [Data ke stažení](#)
- [Registr příjemců dotací](#)
- [Registr poradců](#)
- [Evidence zemědělského podnikatele](#)

Kalendář

« **červen 2016** »

Po	Út	St	Čt	Pá	So	Ne
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30			

▪ [všechny akce na eAGRI](#)